



Распоряжение Президента Азербайджанской Республики

Об утверждении Концепции национальной безопасности Азербайджанской Республики

В условиях происходящих в мире быстрых изменений отдельные государства и человечество в целом столкнулись с терроризмом, этническим сепаратизмом и конфликтами, увеличением транснациональной организованной преступности, распространением оружия массового уничтожения, истощением природных ресурсов, увеличением численности населения и массовой миграцией, загрязнением окружающей среды и иными опасностями.

Данные факторы делают необходимым определение приоритетов каждого государства, рисков его безопасности, осуществление адекватных мероприятий по предотвращению и устранению данных рисков.

В целях определения целей, принципов и подходов политики, направленной на защиту независимости Азербайджанской Республики, ее территориальной целостности, конституционного строя, национальных интересов народа и страны от внутренних и внешних угроз **постановляю:**

1. Утвердить Концепцию национальной безопасности Азербайджанской Республики (прилагается).
2. Поручить органам, обеспечивающим национальную безопасность Азербайджанской Республики, руководствоваться в своей деятельности положениями Концепции национальной безопасности Азербайджанской Республики.
3. Поручить Кабинету министров Азербайджанской Республики осуществлять контроль над исполнением положений Концепции национальной безопасности Азербайджанской Республики и регулярно информировать об этом Президента Азербайджанской Республики.
4. Поручить Рабочей Группе в сфере политики национальной безопасности Азербайджанской Республики, созданной Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 17 сентября 2004 года № 394:

4.1. в течение трех месяцев разработать проект военной доктрины Азербайджанской Республики и представить его Президенту Азербайджанской Республики для утверждения Милли Меджлисом Азербайджанской Республики;

4.2. в течение 2007-2008 годов подготовить и представить на утверждение Президента Азербайджанской Республики предусмотренные в Концепции национальной безопасности Азербайджанской Республики проекты стратегии внешней политики Азербайджанской Республики, обзор обороны, экономическую концепцию, культурную, научную, образовательную, транспортную концепции и концепцию здравоохранения.

5. Настоящее Распоряжение вступает в силу со дня опубликования.

Президент Азербайджанской Республики

Ильхам АЛИЕВ

город Баку, 23 мая 2007 года

№ 2198

Опубликовано в газете «Азербайджан» (24 мая 2007 года, № 112) («LegalActs» LLC)

Опубликован в «Собрании законодательства Азербайджанской Республики» (31 мая 2007 г., № 5, ст. 535) («VES Consultancy» LLC).

*Утверждена
Распоряжением Президента
Азербайджанской Республики
от 23 мая 2007 года
№ 2198*

Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики

Введение

В 1991 году после развала Советского Союза Азербайджан, имеющий многовековую историю государственности, создавший в 1918 году первую на Востоке демократическую республику и утративший свою независимость в 1920 году, восстановил свою государственную независимость. Азербайджанский народ, используя возможность приобщиться к более широким демократическим ценностям, избрал путь современного демократического государственного устройства, опирающегося на собственные национальные государственные обычаи, историческое и культурное наследие.

На первом этапе независимости молодая республика подверглась военной агрессии со стороны Армении, столкнулась с внутренней нестабильностью, экономическим кризисом, трудностями переходного периода и иными серьезными проблемами. Несмотря на это, Азербайджанская Республика под руководством общенационального лидера азербайджанского народа Гейдара Алиева, преодолев все трудности и определив правильный путь стратегического развития,

превращается в современную страну, с успехом идущую вперед, усиливающую свои позиции в регионе и мире и динамично развивающуюся в области экономики, политики и иных областях. Так, Азербайджан является важным, во многих случаях решающим государством в региональном сотрудничестве в районе Каспий-Кавказ, играет особо незаменимую роль в осуществлении энергетических и транспортных проектов. Главная цель данной общей стратегии заключается в обеспечении процветания Азербайджанской Республики, ее последовательного развития и благосостояния населения, а также во внесении вклада в обеспечение безопасности и стабильности во всем регионе.

Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики (далее — Концепция) является собранием целей, принципов и подходов политики и мероприятий, направленных на защиту личности, общества и государства в Азербайджанской Республике от внутренних и внешних угроз и ссылающихся на независимость государства, его территориальную целостность и демократический путь развития, интеграцию в качестве стратегического выбора в евро-атлантическое пространство и вместе с этим многоуровневность уравновешенной внешней политики

1. Обстановка безопасности

Обстановка безопасности Азербайджанской Республики представляет собой совокупность факторов, оказывающих воздействие на защиту ее суверенитета, территориальной целостности, неприкосновенности границ, национальных интересов, последовательного развития, благосостояния и ценностей населения.

Азербайджанская Республика, располагаясь на географическом стыке Восточного и Западного миров, аккумулировала в себе положительные аспекты многих цивилизаций. Распространяющая передовые европейские ценности и являющаяся неотъемлемым звеном архитектуры евро-атлантической безопасности, Азербайджанская Республика вносит свой вклад в безопасность данного пространства. В то же время как неотъемлемая часть исламского мира Азербайджанская Республика распространяет наследие и мышление данной культуры.

Регион, в котором размещается Азербайджанская Республика и который в настоящее время является нестабильным, обладает широким потенциалом и возможностями, которые могут быть эффективно использованы для совместного развития с региональными и международными партнерами, нацеленными на дружбу и сотрудничество. Богатые природные ресурсы Азербайджанской Республики открывают перспективы для процветания страны и обеспечения ее национального благосостояния, делают ее важным международным энергетическим источником и важной составной частью сети международного энергетического снабжения. Ярким образцом сотрудничества региональных стран является развитие транспортных и коммуникационных коридоров, нефтяных и газовых трубопроводов международного значения, вносящих еще больший вклад в развитие экономики Азербайджанской Республики и стран-партнеров.

Географические условия, в которых размещается страна, помимо того, что дают ей важные преимущества, в то же время сталкивают ее с некоторыми проблемами безопасности. Наиболее тяжелым и ярким примером данных проблем является то, что Азербайджанская Республика подверглась военной агрессии со стороны

Армении, в результате чего была захвачена часть территории страны, и приблизительно один миллион азербайджанцев превратился в беженцев и вынужденных переселенцев. Во время агрессии в отношении граждан Азербайджанской Республики были совершены самые тяжелые преступления против мира и человечности, включая геноцид и террористические акты, а на оккупированных землях осуществляют свою незаконную деятельность трансграничная организованная преступность, в том числе международные террористические группы. Сейчас в Армении и на захваченных территориях Азербайджанской Республики в массовом порядке разрушаются принадлежащие азербайджанцам памятники истории, культуры и археологии, расхищаются природные ресурсы, причиняется серьезный вред окружающей среде. Данная агрессия, которой подверглась Азербайджанская Республика, в настоящее время является основным фактором в обстановке безопасности и определении национальной политики безопасности.

В то же время наличие таких угроз для обстановки безопасности в Азербайджанской Республике, как международный терроризм, незаконная миграция, транснациональная организованная преступность, торговля людьми, контрабанда наркотических средств и распространение оружия массового уничтожения, ставит перед государством определенные задачи.

2. Национальные интересы Азербайджанской Республики

Национальные интересы Азербайджанской Республики, представляя собой совокупность политических, экономических, социальных и иных потребностей, обеспечивающих фундаментальные ценности и цели азербайджанского народа, а также процветание личности, общества и государства, включают в себя:

- защиту независимости и территориальной целостности государства, обеспечение неприкосновенности его границ, признанных на международном уровне;
- сохранение единства азербайджанского народа, пропаганда идеи азербайджанства;
- формирование гражданского общества, обеспечение прав и основных свобод человека;
- усиление выполнения государственных функций путем обеспечения развития демократических институтов и институтов гражданского общества, верховенства закона и порядка, защита безопасности населения;
- развитие направленного на интеграцию сотрудничества с международными организациями с общими ценностями в целях выполнения международных обязательств, внесения вклада в глобальную и региональную безопасность и стабильность;
- создание условий для внутреннего и иностранного капитала в целях развития рыночной экономики, усовершенствования ее правовых основ, обеспечения экономической стабильности;
- обеспечение дальнейшего развития азербайджанского народа, достойного уровня жизни населения и его физического здоровья путем рационального использования природных ресурсов, последовательного экономического развития, охраны окружающей среды, повышения образовательного, научного и технологического потенциала;
- усиление национального самосознания и солидарности, основанных на ценностях, разделяемых с азербайджанцами всего мира;

- охрана культурно-исторического наследия и моральных ценностей азербайджанского народа, а также их обогащение общечеловеческими ценностями, развитие языка, самосознания, чувств патриотизма и национальной гордости, интеллектуального потенциала.

3. Угрозы национальной безопасности Азербайджанской Республики

Одной из основных задач по обеспечению национальной безопасности Азербайджанской Республики является устранение угроз ее национальной безопасности либо удержание их под контролем.

Угрозами национальной безопасности Азербайджанской Республики являются:

3.1. Посягательства на независимость, суверенитет, территориальную целостность и конституционный строй Азербайджанской Республики

В соответствии с международным правом каждое государство вправе защищать себя от открытых и тайных действий, направленных против его независимости, суверенитета, территориальной целостности и конституционного строя. Ярким примером такой деятельности является политика агрессии Армении в отношении суверенитета и территориальной целостности Азербайджанской Республики.

Несмотря на реформы, проводимые в быстро развивающейся экономике страны, и полученные достижения, агрессия Армении против Азербайджанской Республики создает серьезные политические и социальные трудности. Данная проблема является самой серьезной угрозой национальным интересам Азербайджанской Республики и оказывает свое воздействие и за пределами региона.

Независимо от результатов урегулирования конфликта, сохранение моноэтнической государственности, этнических чисток и территориального экспансионизма в качестве составной части государственной политики Армении, и в будущем будет неминуемо оказывать отрицательное влияние на отношения между двумя странами.

Помимо этого, заслуживают внимания такие факторы, как попытки некоторых экстремистских элементов создать в Азербайджанской Республике дополнительные трудности на этнической и религиозной почве.

3.2. Деятельность, направленная против выполнения государственных функций в сфере достижения верховенства закона, охраны общественного порядка и защиты прав и основных свобод человека

Посягательства определенных внутренних и внешних сил, направленных против демократического государственного устройства Азербайджанской Республики, столкнувшейся с некоторыми аспектами данной проблемы в начале 1990-х годов, на выполнение государственных функций, относятся к деятельности, могущей создать угрозу национальной безопасности.

3.3. Сепаратизм, этнический, политический и религиозный экстремизм

Сепаратизм, этнический, политический и религиозный экстремизм в любых своих формах могут быть источником серьезной опасности для национальной

безопасности страны, расшатывая фундаментальные основы государства и общества.

3.4. Терроризм и распространение оружия массового уничтожения

Близость к регионам, в которых существуют проблемы размещения основных террористических групп и распространения оружия массового уничтожения, создает потенциальную угрозу для страны. Данная угроза отяжеляется возможностью получения оружия массового уничтожения и технологий их производства в террористических целях.

3.5. Региональные конфликты и транснациональная организованная преступность

Возникшие в результате продолжающейся оккупации части территории Азербайджанской Республики Арменией и нерешенных конфликтов соседних стран «бесконтрольные» территории, транснациональная организованная преступность и иная незаконная деятельность превратились в одну из основных угроз безопасности страны и региона в целом.

Разгорание конфликтов в странах региона создает угрозу национальной безопасности Азербайджанской Республики. Региональные конфликты могут причинить серьезный вред внешнеэкономическим отношениям Азербайджанской Республики, завершиться массовым притоком в страну беженцев и увеличить транснациональную преступность, включая незаконную торговлю оружием, торговлю людьми, незаконный оборот наркотических средств и иную незаконную деятельность.

3.6. Деятельность против энергетической инфраструктуры Азербайджанской Республики

Доходы, полученные от обработки и транзита энергетических ресурсов, составляют основу экономики Азербайджанской Республики. Учитывая это, попытки вывести из строя данную отрасль промышленности путем политических средств либо причинения физического вреда инфраструктуре входят в число возможных угроз.

3.7. Внешняя политическая, военная либо экономическая зависимость

Азербайджанская Республика заинтересована в построении взаимовыгодных отношений с другими странами в рамках происходящих на международной арене интеграционных процессов и стремления к сотрудничеству. В связи с этим попадание Азербайджанской Республики во внешнеполитическую, экономическую либо военную зависимость в международных отношениях может создать угрозу обеспечению ее национальных интересов.

3.8. Экономическая нестабильность

В результате трудностей, связанных с имевшей место военной агрессией в первые годы независимости, переходом к рыночной экономике и интеграцией в международную экономическую систему, Азербайджанская Республика испытала серьезный экономический кризис в первой половине 90-х годов прошлого века.

Несмотря на это, Азербайджанская Республика настойчиво шла к рыночной экономике, открывая двери иностранному капиталу и достигая больших успехов, особенно в энергетическом секторе. Вместе с тем чрезвычайная зависимость от быстрорастущих доходов от нефти и газа может нарушить макроэкономическое равновесие и, таким образом, поставить страну в беззащитное положение перед воздействием потенциальных глобальных и региональных экономических кризисов.

3.9. Нехватка профессиональных человеческих ресурсов

Отрицательные последствия тяжелого социально-экономического положения первых годов независимости — включая нехватку финансов и структурные проблемы — столкнули сферу образования и с сегодня ощущаемыми серьезными трудностями. Неудачи в развитии и управлении передовой системой образования, способной обеспечить обучение и образование на всех уровнях, необходимых для развития потенциала профессионального национального работника и сектора управления, могут оказать отрицательное воздействие на дальнейшие перспективы развития Азербайджанской Республики.

3.10. Региональная военизация

Чрезвычайное накопление в регионе оружия и систем вооружения причиняет вред региональной стабильности. Это может нарушить военное равновесие между странами региона. Военизация, превышающая рациональные интересы национальной безопасности, в том числе неэффективно контролируемые иностранные военные базы, могут послужить причиной неправильной оценки и региональной гонки вооружений. Другой аспект подобной возрастающей военизации заключается в том, что она может отвлечь ограниченные природные ресурсы от социально-экономического развития и нарушить взаимное доверие.

3.11. Экологические проблемы

Экологические проблемы Азербайджанской Республики связаны с добычей нефти, проводимой в течение десятилетий в основном на Апшеронском полуострове и в Каспийском море несовершенными способами без учета экологических последствий в целях удовлетворения потребности Советского Союза в энергетических ресурсах.

Помимо этого, массовое уничтожение флоры и фауны на территориях, захваченных у Азербайджанской Республики Арменией, в том числе производившиеся на данных территориях широкомасштабные пожары, превратились в одну из крупнейших экологических проблем для страны.

Формирование большого объема пресных водных ресурсов Азербайджанской Республики в соседних странах и их интенсивное загрязнение на территориях данных стран химическими, радиоактивными и иными вредными веществами привели к проблеме обеспечения населения питьевой водой. Помимо этого, расположенная на территории Армении в сейсмической зоне и устаревшая с технологической стороны Атомная Электростанция Метсамор является источником опасности для региона в целом.

Загрязнение окружающей среды, деградация плодородных земель, нерациональное использование природных ресурсов, отсутствие обработки на должном уровне промышленных и бытовых отходов стали источником серьезной проблемы.

Экологические проблемы оказывают отрицательное воздействие на экономическую и социальную жизнь, создают серьезные помехи общественному здоровью, материальному благосостоянию общества и деятельности соответствующих структур государства.

4. Основные направления политики национальной безопасности Азербайджанской Республики

Будучи суверенным государством, используя средства внутренней и внешней политики, Азербайджанская Республика формирует и осуществляет политику национальной безопасности, направленную на обеспечение контроля над угрозами и их устранение в рамках существующей обстановки безопасности, а также обеспечение национальных интересов страны.

Политика национальной безопасности Азербайджанской Республики предусматривает разнообразный характер угроз, требующих адекватных многофункциональных мероприятий, учитывающих существующие разделители между внутренней и внешней безопасностью.

4.1. Обеспечение безопасности внешнеполитическими средствами

4.1.1. Восстановление территориальной целостности Азербайджанской Республики

Территория Азербайджанской Республики едина, неприкосновенна и неделима. Одной из важнейших задач политики национальной безопасности Азербайджанской Республики является восстановление ее территориальной целостности с использованием всех закрепленных в международном праве средств.

Захват территорий и этнические чистки противоречат общечеловеческим и европейским ценностям, а также принципам и идеям мира, демократии, стабильности и регионального сотрудничества.

Попытки Азербайджанской Республики решить армяно-азербайджанский конфликт не ограничиваются достижением политического согласия между государствами и направлены на установление последовательного, взаимного мира и понимания между двумя народами после достижения данного согласия.

В целях устранения результатов направленной агрессии и оккупации части территории Азербайджанская Республика продолжает оставаться сторонником урегулирования конфликта в рамках Минской группы ОБСЕ.

Правовые и политические основы урегулирования конфликта опираются на нормы и принципы международного права, отраженные в принятых в 1993 году Советом Безопасности Организации Объединенных Наций (ООН) постановлениях под номерами 822, 853, 874 и 884, а также соответствующих документах и решениях ОБСЕ, Совета Европы. Данные документы еще раз подтвердили суверенитет,

территориальную целостность Азербайджанской Республики и признанную на международном уровне неприкосновенность ее границ.

Конфликт должен быть решен путем вывода вооруженных сил Армении со всех захваченных территорий Азербайджанской Республики, восстановления на данных территориях суверенных прав Азербайджанской Республики, возвращения в родные гнезда насильно изгнанных азербайджанцев, разработки в рамках законного и демократического процесса правового статуса района Нагорного Карабаха, обеспечивающего мирное сосуществование в нем азербайджанской и армянской общин и высокий уровень самоуправления в рамках Азербайджанской Республики, создания условий для восстановления коммуникаций и социально-экономического роста данного района в рамках региональной интеграции.

Азербайджанская Республика постоянно держит в центре внимания вопросы, связанные с нарушением принципов и норм международного права на захваченных Арменией территориях и незаконной деятельностью на данных территориях. Используя существующие политические и правовые средства, Азербайджанская Республика будет и далее принимать необходимые меры для того, чтобы были изучены и соответствующе оценены факты уничтожения в районах Армении, ранее населенных азербайджанцами, и на захваченных территориях Азербайджанской Республики исторического и культурного наследия, изменения облика мест проживания азербайджанцев. В центре особого внимания будут незаконные поселения и эксплуатация и присвоение природных богатств на оккупированных землях.

Должны быть проведены последовательные мероприятия в направлении координации деятельности и стараний государственных органов и гражданского общества в связи с урегулированием армяно-азербайджанского конфликта на международном уровне и внутри страны, преследования геноцида, совершенного в отношении азербайджанцев во время агрессии в отношении Азербайджанской Республики и захвата части ее территории, всестороннего, глубинного изучения «армянской проблемы», установления истины и доведения ее до международной общественности, выполнения комплексных работ в целях обеспечения дачи правовой оценки конфликту на международном уровне и в иных направлениях.

4.1.2. Интеграция в европейские и евро-атлантические структуры

Азербайджанская Республика преследует стратегическую цель интеграции в европейские и евро-атлантические политические, экономические структуры, структуры безопасности и иные структуры. Азербайджанская Республика воспринимает партнерство с евро-атлантическими структурами в качестве средства, которое окажет в целом поддержку общей безопасности евро-атлантического пространства, экономическому развитию и демократии.

Азербайджанская Республика совместно с НАТО работает над устранением нестабильности, конфликтов и угроз в европейском и евро-атлантическом пространстве и намерена разделить бремя построения единой системы безопасности в Европе и регионе, в котором она расположена, без географической и политической дискриминации, противоречащей принципу неделимости безопасности.

Азербайджанская Республика использует в полном объеме средства возможного партнерства с НАТО в рамках Программы «Партнерство во имя мира» Совета Евро-атлантического Партнерства и НАТО. С этой точки зрения Оперативный план индивидуального партнерства является важным средством на пути дальнейшего усиления сотрудничества с НАТО в близкой и среднесрочной перспективе. Оперативный план индивидуального партнерства будет и дальше использоваться в качестве механизма улучшения путем реформ в соответствии со стандартами НАТО сектора безопасности Азербайджанской Республики и развития политического диалога.

Азербайджанская Республика, выступающая с позиций необходимости более тесной интеграции в европейское пространство, наладила многоуровневые взаимоотношения с Европейским Союзом. Отношения Азербайджанской Республики с Европейским Союзом развиваются в рамках «Технической поддержки странам СНГ» (TACIS), «Транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия» (TRACECA) и иных программ. Вступившее в 1999 году в силу Соглашение о Партнерстве и Сотрудничестве между Азербайджанской Республики и Европейским Союзом создает благоприятные рамки для оказания содействия политическому диалогу, развитию демократии, а также экономического сотрудничества и капиталовложений.

Вступление Азербайджанской Республики в 2004 году в «Политику Нового Соседства» Европейского Союза и осуществление принятого в рамках данной политики в 2006 году Плана деятельности Союза Азербайджан-Европа создали почву для перехода на качественно новый уровень развития политического диалога и сотрудничества в сфере политических, экономических и институциональных реформ.

Подписанный в 2006 году между Азербайджанской Республикой и Европейским Союзом Меморандум о Взаимопонимании «О стратегическом партнерстве в энергетической сфере» внесет свой вклад в обеспечение многоуровневности источников энергии и транспортных путей стран-членов Европейского Союза, развитие и модернизацию энергетической инфраструктуры Азербайджанской Республики, рациональное использование энергетических ресурсов и неистощимых источников энергии.

Более близкое сотрудничество Азербайджанской Республики с Европейским Союзом внесет вклад в стабильность на Кавказе и окажет содействие распространению европейских ценностей.

4.1.3. Вклад в международную безопасность

Азербайджанская Республика прилагает постоянные усилия для вклада в международную и региональную безопасность, участвуя в совместных мероприятиях, направленных на сохранение международного мира и стабильности.

После нападений 11 сентября 2001 года борьба с терроризмом превратилась в один из важнейших вопросов в международной повестке дня. Азербайджанская Республика, полностью поддерживающая борьбу международной общественности с терроризмом, предприняла важные шаги, направленные против террористической деятельности, осуществляемой под любым прикрытием. В целях поддержки борьбы с международными террористическими организациями Азербайджанская

Республика объявила открытыми свое воздушное пространство и аэропорты. Также Азербайджанская Республика является участником всех конвенций, принятых на глобальном и региональном уровне в целях борьбы с терроризмом.

Азербайджанская Республика пытается стабилизировать ситуацию в самых чувствительных районах. Азербайджанские миротворцы принимают участие в миротворческих операциях, проводимых под руководством НАТО в сербском районе Косово и Афганистане, в обеспечении в составе международной коалиции безопасности в Ираке.

Как участник соответствующих международных договоров в сфере контроля над оружием и его нераспространением, Азербайджанская Республика полностью поддерживает усилия, направленные на обеспечение международной безопасности. Будучи серьезно обеспокоенной ослаблением международного режима нераспространения оружия, Азербайджанская Республика будет поддерживать сотрудничество с международной общественностью и соответствующими организациями в целях применения адекватного контроля.

Азербайджанская Республика обеспокоена неприменением на захваченных Арменией территориях механизма контроля над оружием. Наличие множества оружия и боеприпасов на данных территориях, оказавшихся в стороне от международного контроля, создает серьезную опасность для регионального мира.

4.1.4. Сотрудничество с международными организациями

Активное участие Азербайджанской Республики в работе международных организаций имеет большое значение для ее безопасности и внешней политики. Универсальные и региональные международные организации независимо от их масштаба и авторитета играют очень большую роль в борьбе с возникающими в мире новыми угрозами. Так, помимо того, что международные организации оказывают содействие в устранении и предотвращении угроз, они создают возможности для защиты национальных интересов Азербайджанской Республики в глобальной политике. В то же время международные организации играют роль благоприятного форума для привлечения внимания государств, являющихся сторонниками проблем безопасности, с которыми столкнулась Азербайджанская Республика.

С этой точки зрения для Азербайджанской Республики является важным наличие, развитие универсальных и региональных международных организаций и их приспособленность к происходящим в современном мире изменениям.

Азербайджанская Республика признает незаменимую роль ООН, участницей которой является с 1992 года, в обеспечении международного мира и безопасности, сохранении последовательного развития и демократизации.

Проявляемый Азербайджанской Республикой интерес к ООН не ограничивается решением армяно-азербайджанского конфликта. Разделяя ценности ООН, Азербайджанская Республика расширяет свое сотрудничество с ООН в рамках различных программ, осуществляемых в сфере прав человека, экономической и социальной сферах. Азербайджанская Республика вносит свой вклад в борьбу международной общественности с терроризмом в рамках ООН и иных структур.

Азербайджанская Республика поддерживает реформы, проводимые в рамках ООН в целях повышения работоспособности данной организации для дачи эффективного ответа проблемам и угрозам XXI века, в том числе усиления системы международного права и обеспечения исполнения принятых решений.

ОБСЕ, членом которой Азербайджанская Республика является с 1992 года, является единственной региональной организацией, охватывающей все государства европейского континента и закрепляющей нормы и принципы отношений между ними и общей безопасности. Заключительный Хельсинский Акт ОБСЕ и иные документы являются принципиальной политической основой для обеспечения мира и безопасности в регионе.

Сотрудничество Азербайджанской Республики с ОБСЕ с точки зрения роли, которую она играет в решении армяно-азербайджанского конфликта, занимает во внешней политике особое значение. Помимо этого Азербайджанская Республика сотрудничает с ОБСЕ и в иных сферах.

Учитывая важную роль, которую играет ОБСЕ в новой политической обстановке, Азербайджанская Республика заинтересована в повышении путем проведения соответствующих реформ эффективности организации, и особенно ее роли в обстановке доброжелательности и активной деятельности всех членов организации в направлении соблюдения ее принципов.

Сотрудничество Азербайджанской Республики с Советом Европы включает в себя интеграцию в семью европейских народов и обогащение европейским стандартами и ценностями. Азербайджанская Республика в рамках сотрудничества с Советом Европы, членом которого является с 2001 года, принимает меры в направлении приведения национального законодательства в соответствие с европейскими стандартами. Наша страна 25 января 2001 года подписала, а 25 декабря 2001 года ратифицировала один из фундаментальных документов организации «Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод» и ее соответствующие протоколы.

Являясь составной частью исламского мира, Азербайджанская Республика уделяет особое внимание деятельности Организации Исламской Конференции (ОИК). Став членом ОИК в 1991 году, Азербайджанская Республика превратилась в активного участника в рамках данной организации. ОИК является первой международной организацией, признавшей и осудившей Армению в качестве агрессора. Ясная и справедливая позиция ОИК по данному вопросу, который имеет жизненно важное значение для нашей страны, создала благоприятную основу для развития отношений Азербайджанской Республики с данной организацией по возрастающей линии. Играющая роль межцивилизационного моста, Азербайджанская Республика, впитывая в себя культуру Востока и Запада, продолжает вносить свой вклад в диалог между государствами и народами.

Азербайджанская Республика заинтересована в сохранении отношений сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), развитии на двусторонней основе отношений со странами СНГ в экономической, политической, правовой и гуманитарной сферах.

«Во имя демократии и экономического развития — ГУАМ», членами которого являются Азербайджан, Грузия, Молдова и Украина, создан в 1997 году, а в 2006

году превратился в международную региональную организацию. ГУАМ объединяет государства-партнеров на основе общих интересов в сфере демократии, развития и безопасности.

Азербайджанская Республика вносит особый вклад в объединение усилий государств-членов ГУАМ по вопросам, представляющим для них значение, в частности в направлении решения существующих на их территориях конфликтов и борьбы с насильственным сепаратизмом, и их выступление с единых позиций.

Географическое пространство, в котором размещены члены ГУАМ, имеет особое значение в европейском регионе с точки зрения его современной геополитической и геоэкономической позиции, в особенности энергетических вопросов и транспортных коридоров.

Осуществление концепции ГУАМ о демократии и экономическом развитии окажет положительное воздействие на развитие стран-членов и их роль в международном пространстве.

Одним из приоритетов внешней политики Азербайджанской Республики является сотрудничество с Организацией Черноморского Экономического Сотрудничества (ОЧЭС). Созданная в 1992 году в формате Черноморского Экономического Сотрудничества и превратившаяся в 1998 году в международную региональную организацию ОЧЭС имеет целью оказание содействия интеграционным процессам и экономическому сотрудничеству на региональном и субрегиональном уровнях, охватывающих Черное море, Каспийское море и Средиземное море.

4.1.5. Региональное сотрудничество и двусторонние отношения

Азербайджанская Республика, осуществляя многоуровневую уравновешенную внешнюю политику, заинтересована в построении дружественных отношений со всеми государствами на основании таких общепризнанных норм международного права, как уважение суверенитета и территориальной целостности, неприкосновенность границ и невмешательство во внутренние дела, и предпринимает попытки к их достижению. Азербайджанская Республика построила и продолжает развивать подобные отношения с большинством стран мир.

Совместно с сотрудничающими государствами Азербайджанская Республика осуществляет деятельность в направлении решения региональных и международных проблем. В число приоритетных направлений входят региональная безопасность, борьба с терроризмом, нераспространение оружия массового уничтожения и обеспечение энергетической безопасности.

Азербайджанская Республика считает необходимым предпринять некоторые шаги для достижения регионального мира и стабильности. В первую очередь регион должен стать пространством, свободным от оружия массового уничтожения. Развитие региональных отношений в соответствии с существующими в сфере нераспространения ядерного оружия нормами международного права является одним из необходимых условий достижения и укрепления стабильности как на региональном, так и на международном уровне. Отсутствие в регионе иностранных вооруженных сил внесло бы свой вклад в региональную безопасность. Региональная безопасность должна быть достигнута путем признания странами

региона суверенитета и территориальной целостности друг друга, уклонения от милитаристской и агрессивной политики.

В соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права, международными договорами, участницей которых является Азербайджанская Республика, и национальным законодательством, Азербайджанская Республика будет продолжать оказывать содействие проживающим за рубежом азербайджанцам в обеспечении их прав и основных свобод и сохранении их национального самосознания и ценностей.

4.1.5.1. Сотрудничество с региональными странами

Азербайджанская Республика уделяет большое внимание развитию всесторонних партнерских отношений с соседними странами. Азербайджанская Республика является сторонницей решения основных проблем в отношениях с данными странами на взаимной основе и в соответствии с международным правом. Азербайджанская Республика заинтересована в быстром завершении переговоров, проводимых в целях делимитации и демаркации границ с соседними странами

Большое значение имеет построение с иными государствами, в особенности с соприкасающимися с Азербайджанской Республикой странами-соседями, гармонических отношений по обезвреживанию сепаратизма, рисков, вытекающих из этнического, политического и религиозного экстремизма.

Азербайджанская Республика оценивает региональное сотрудничество в качестве незаменимого фактора в обеспечении мира и стабильности в регионе. В то же время агрессивная политика Армении является основным препятствием на пути к всестороннему региональному сотрудничеству на Южном Кавказе. Азербайджанская Республика не считает возможным сотрудничество с Арменией без отказа от данной политики.

С другой стороны трехстороннее стратегическое партнерство и расширяющееся сотрудничество между Азербайджаном, Грузией и Турцией превратились в фактор стабильности в регионе. Данное сотрудничество положило основу для новых жизненно важных и безопасных источников энергии для Европы по таким трем успешным проектам, касающимся энергетической инфраструктуры, увеличивающим значение регионов Черного моря и Каспийского моря и вносящим вклад в европейскую и в целом глобальную энергетическую безопасность, как экспортные нефтяные трубопроводы Баку-Супса, Баку-Тбилиси-Джейхан имени Гейдара Алиева и газовый трубопровод Южный Кавказ (Баку-Тбилиси-Эрзерум).

Осуществление передового с геостратегических позиций проекта «Железнодорожное сообщение Баку-Тбилиси-Карс», являясь важным шагом в направлении ускорения и расширения регионального сотрудничества, создает в то же время новые глобальные возможности.

Особую важность представляют всесторонние отношения в различных сферах с Турцией, являющейся первым государством, признавшим независимость Азербайджанской Республики, и играющей исключительную роль в обеспечении мира и стабильности в регионе. Взаимоотношения между нашими странами, тесно связанными в этническом, культурном и религиозном отношении, еще больше расширяются и углубляются на уровне стратегического сотрудничества. Вклад

Азербайджанской Республики и Турции в реализацию трансрегиональных экономических проектов, а также усилия, которые направляет Турция на решение армяно-азербайджанского конфликта, демонстрируют полное согласование позиций двух стран и качественный уровень сотрудничества между ними.

Всестороннее развитие партнерства и сотрудничества между Азербайджанской Республикой и Грузией является одним из вопросов, имеющих существенное значение для нашей страны. Наличие общих интересов у двух государств, осуществление в регионе проектов, касающихся энергетической инфраструктуры и транспорта, тесное сотрудничество с Грузией в иных сферах, представляющих взаимный интерес, свидетельствуют о том, что Азербайджанская Республика намерена продолжать дальнейшее развитие двусторонних стратегических партнерских отношений.

Другим примером регионального сотрудничества является партнерство между Азербайджаном, Грузией, Молдовой и Украиной в рамках «ГУАМ — Во имя демократии и экономического развития».

Партнерство с Украиной и Молдовой развивается не только в рамках ГУАМ, но и на двусторонней основе в политической, экономической, гуманитарной и иных сферах.

Важным фактором для развития и стабильности региона являются отношения, существующие между Азербайджаном и Россией. Азербайджанская Республика сотрудничает и развивает стратегическое партнерство с Российской Федерацией и в экономической, политической, гуманитарной сферах, в сфере обеспечения безопасности, борьбы с преступностью и иных сферах как на двусторонней основе, так и на многосторонней основе в рамках региональных организаций Европы, в особенности в рамках СНГ.

Азербайджанская Республика заинтересована в мирном и добрососедском сосуществовании с прикаспийскими странами и совместном участии с ними в различных региональных проектах. Азербайджанская Республика развивает близкие соседские отношения с такими прикаспийскими странами, как Россия и Казахстан. Сегодня одним из маршрутов транспортировки азербайджанской нефти из Каспийского моря через Черное море на европейские рынки является трубопровод Баку-Новороссийск. Между же Казахстаном и Азербайджанской Республикой подписан в 2006 году договор об оказании поддержки и создании условий для транспортировки нефти Казахстана через Каспийское море и с территории Азербайджана посредством системы Баку-Тбилиси-Джейхан на международные рынки.

Эти три прикаспийские страны уже достигли соглашения о разделе дна Каспийского моря. Азербайджанская Республика верит в достижение подобных соглашений и с близкими соседями Ираном и Туркменистаном, а также в определение в ближайшем будущем статуса Каспийского моря и использование Каспийского моря исключительно в мирных целях и для процветания прибрежных государств.

Азербайджанская Республика придает большое значение отношениям с соседним Ираном. Отношения между двумя странами, имеющими богатое общее наследие в исторической и культурной сферах, являются одним из важнейших направлений

внешней политики нашего государства. Азербайджанская Республика заинтересована в развитии взаимовыгодных связей с Ираном в политической, экономической, культурной и иных сферах.

4.1.5.2. Сотрудничество с нерегиональными странами

Азербайджанская Республика заинтересована в сотрудничестве наряду с региональными странами и с иными странами. В первую очередь Азербайджанская Республика сотрудничает со своим стратегическим партнером США в рамках ООН и евро-атлантических структур, в антитеррористических коалициях, по вопросам предотвращения международного терроризма, сепаратизма, распространения оружия массового уничтожения, борьбы с такими глобальными вызовами и угрозами, как транснациональная организованная преступность, незаконный оборот наркотических средств, коррупция, незаконная торговля оружием и людьми, на уровне же двусторонних отношений — в политической, экономической, военной сферах, сфере энергетической безопасности, в направлении проведения в нашей стране демократических реформ.

Строящая сотрудничество с европейскими странами на многосторонней и двусторонней основах, Азербайджанская Республика заинтересована в углублении интеграции в европейское экономическое и правовое пространство и осуществлении совместных региональных экономических проектов. Азербайджанская Республика считает особенно важным расширение политического, экономического сотрудничества с Прибалтийскими странами, странами Восточной и Юго-Восточной Европы.

Внося свой вклад в политику диверсификации источников энергии и обеспечение энергетической безопасности в Европе, Азербайджан предпринял шаги и в этом направлении.

Важное значение во внешней политике Азербайджанской Республики занимают и отношения с государствами Центральной и Средней Азии. Особое внимание уделяется дальнейшему развитию существующих двусторонних отношений со странами данного региона.

Азербайджанская Республика заинтересована во взаимовыгодном сотрудничестве с Китаем, Японией и Корейской Республикой, являющимися передовыми странами Дальнего Востока и Юго-Восточной Азии. Активное включение данных стран в экономические проекты в Азербайджанской Республике, реализация проекта «Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия» (TRASECA) создали благоприятную основу для развития богатого потенциала двусторонних отношений.

Формирование новых экономических и политических силовых центров в Юго-Восточной и Южной Азии послужило причиной повышения интереса во внешней политике Азербайджанской Республики в данном направлении.

Большим потенциалом обладают и отношения Азербайджанской Республики с государствами Ближнего Востока, и наша страна продолжит свои усилия по развитию двусторонних связей с данными государствами.

4.2. Усиление обороноспособности

Обороноспособность Азербайджанской Республики является одним из основных факторов в обеспечении национальных интересов страны.

Оборонная политика Азербайджанской Республики основывается на развитии и сохранении ее обороноспособности, основанной на национальных ресурсах и существующей обстановке безопасности и находящейся под демократическим контролем. Вооруженные Силы Азербайджанской Республики образуют основу обороноспособности страны.

Основу национальной оборонной политики Азербайджанской Республики составляют:

- мирное сосуществование со всеми странами;
- уважение суверенитета и независимости других государств и невмешательство в их внутренние дела;
- целостность и неизменность существующих государственных границ;
- усиление международной безопасности;
- поддержка понятия достаточности необходимой обороны с учетом соотношения конкретных сил в военном строительстве.

Основные цели проводимой Азербайджанской Республикой национальной политики обороны, учитывающей историческое прошлое, основные задачи демократического государственного устройства и факт захвата части территории Арменией, заключаются в следующем:

- защита независимости, суверенитета Азербайджанской Республики, восстановление ее территориальной целостности и обеспечение контроля над всеми ее территориями;
- поддержание Вооруженных Сил Азербайджанской Республики в состоянии боеготовности и мобилизационной готовности в целях предотвращения и отражения внешней военной агрессии;
- продолжение участия в соответствующих механизмах Программы НАТО «Партнерство во имя мира», осуществление на взаимовыгодных условиях двустороннего и многостороннего военного сотрудничества с государствами НАТО и иными странами-партнерами;
- выполнение международно-правовых обязательств, взятых на себя Азербайджанской Республикой в сфере обороны;
- вклад в международную безопасность путем осуществления соответствующих мероприятий.

Оборонная политика Азербайджанской Республики опирается на следующие принципы:

- единство централизованного руководства Вооруженными Силами Азербайджанской Республики и иными предусмотренными законодательством воинскими формированиями и обеспечение демократического контроля над данной деятельностью;
- своевременное выявление и оценка военных угроз системе обеспечения безопасности Азербайджанской Республики;
- необходимый резерв сил, средств и ресурсов для обеспечения национальной безопасности в военной сфере, их соответствующее планирование и использование.

В целях надежного обеспечения национальной безопасности в военной сфере практическая деятельность государства в сфере обороны включает в себя оценку важных военных задач, особенностей и целей вероятных войн и военных конфликтов, определение масштаба возможной опасности, места военных и политических сил и иных факторов, угрожающих безопасности страны в военной сфере, организационных принципов вооруженных сил и подготовительных мероприятий по предотвращению возможной агрессии.

Одним из важнейших элементов национальной политики обороны является достижение оптимального соотношения между экономикой и обороной и развитие национальной оборонной промышленности.

На пути укрепления обороноспособности страны исключительно важное значение имеет развитие международных связей и сотрудничества в военно-политической и военно-технической сферах. Одним из основных направлений оборонной политики Азербайджанской Республики является участие в ответных миротворческих операциях, проводимых на основании мандата соответствующих международных организаций в целях интеграции в систему безопасности евро-атлантического пространства, создания взаимосогласованных с силами государств НАТО военных оперативных сил, устранения кризисов.

Полная защищенность территории страны и ее граждан является требованием Конституции Азербайджанской Республики, и оно должно быть обеспечено всеми способами. В этих целях осуществляют в пределах своих полномочий свои задачи Вооруженные Силы Азербайджанской Республики и предусмотренные законодательством иные вооруженные формирования.

Вооруженные Силы государства и иные вооруженные формирования осуществляют права и обязанности, закрепленные в Конституции, законах, иных нормативно-правовых актах Азербайджанской Республики, международных договорах в сфере международного гуманитарного права, участницей которых она является.

4.3. Обеспечение безопасности внутреннеполитическими средствами

4.3.1. Укрепление демократии

В качестве гарантии защиты права человека и основных свобод Азербайджанская Республика избрала безальтернативный путь развития демократического управления и гражданского общества.

После восстановления государственной независимости, несмотря на отрицательное воздействие продолжающейся оккупации части территории соседней Арменией, Азербайджанская Республика осуществила важные реформы в системе законодательства и экономической системе. Было обеспечено право граждан Азербайджанской Республики на обращение в Конституционный Суд Азербайджанской Республики, Европейский Суд по правам человека и договорные контрольные органы ООН по правам человека. Для защиты прав человека и основных свобод был учрежден институт Омбудсмана, обеспечена независимость судов. Были предприняты соответствующие законодательные мероприятия, защищающие свободу слова, с отменой государственного контроля над всеми средствами массовой информации и цензуры.

В то же время наиболее важными вопросами, находящимися в центре внимания правительства в рамках продолжающегося процесса демократических реформ, являются дальнейшее развитие избирательной практики, усовершенствование механизмов исполнения законов, обеспечение прозрачности на государственных предприятиях, в том числе в связи с приемом на работу в данные предприятия, ясное определение полномочий органов местного самоуправления и увеличение их роли в решении местных проблем, а также усиление материально-технической базы средств массовой информации и неправительственных организаций.

Правительство продолжает предпринимать последовательные усилия в таких вопросах, как информирование депутатов Милли Меджлиса и посредством средств массовой информации общественности о демократическом и гражданском контроле над всеми структурами безопасности, прозрачности их деятельности, эффективной борьбе с преступностью, повышении ответственности высших должностных лиц, важнейшей задачей которых является служение народу, и их деятельности в тех сферах, за которые они отвечают.

Обеспечение таких фундаментальных основ демократического правового государства, как верховенство закона, права и основные свободы человека и социальная справедливость, окажет существенное содействие в борьбе с деятельностью, направленной против выполнения функций государственными органами, и осуществлению национальных интересов.

4.3.2. Защита обстановки национальной и религиозной толерантности

Азербайджанская Республика всегда являлась образцом мирного сосуществования различных национальностей и религий. Азербайджанское государство рассматривает вытекающие из общественных интересов рациональный курс национальной политики, защиту и развитие религиозной толерантности, равенство всех граждан перед законом и верховенство закона, обеспечение демократических прав и свобод, а также возможностей свободного использования людьми данными правами и свободами в качестве важнейших условий предотвращения и нейтрализации превращения соответствующих рисков в реальную угрозу.

На сегодняшнем этапе защита и развитие достигнутой в стране обстановки национальной и религиозной толерантности признается одной из важнейших задач, стоящих перед государством. Курс национальной политики Азербайджанского государства основывается на одном из основных принципов Конституции: Азербайджанская Республика является общей и неделимой Родиной всех граждан страны.

4.3.3. Охрана науки, образования, культуры и морали

Политика охраны науки, образования, культуры и морали направлена на защиту культурного наследия, материальных и духовных ценностей азербайджанского народа, охрану средств удовлетворения его духовных потребностей и научно-технического потенциала от внутренних и внешних угроз, его обогащение за счет прогрессивного внутреннего и международного развития.

Азербайджанская Республика защищает самобытность национальной культуры и в то же время, чтобы не остаться в стороне от тенденций к глобализации

общемировой культуры, создает условия для использования мировых культурных достижений в развитии национальной культуры.

В соответствии с международными обязательствами Азербайджанской Республики обеспечивает охрану памятников истории и культуры на своей территории.

Для устойчивого развития страны необходимо обеспечить в адекватном количестве профессиональный человеческий потенциал, получивший хорошее образование и обучение, а также научно-технический прогресс. В этих целях, для приведения уровня науки и образования в соответствие с международными стандартами и использования новых технологий Азербайджанская Республика расширяет сотрудничество с развитыми странами, изучает и применяет международный опыт. Азербайджанская Республика разрабатывает и осуществляет долгосрочные программы государственной политики, касающиеся сохранения и развития научного потенциала.

4.3.4. Экономическое и социальное развитие

Основополагающим принципом экономической политики правительства является устойчивость экономического развития страны. Это комплексный вопрос, который требует равного учета как экономических, так и социальных показателей. В связи с этим Азербайджанская Республика намерена по данным направлениям осуществлять синхронные и взаимосвязанные программы.

В Азербайджанской Республике сохраняются на удовлетворительном уровне темпы инфляции, стабильной и прогнозируемой является ситуация на валютном рынке, значительно увеличилось стратегические валютные резервы. В системе государственного управления проведены структурные реформы, большая часть предприятий смогла эффективно организовать свою деятельность в соответствии с требованиями рыночной экономики.

В целях предотвращения угрозы экономической нестабильности, которая может возникнуть в результате чрезмерной зависимости от быстро увеличивающихся нефтяных и газовых доходов, экономическая политика должна быть направлена на поощрение многоуровненности экономики.

Существенное развитие наблюдается в предпринимательской деятельности, достигнуты успехи в направлении углубления либерализации экономики. Темп роста должен быть обеспечен за счет осуществления конкретных мероприятий по повышению уровня благосостояния населения, структурно-технологической модернизации и конкурентных преимуществ страны. Получение новых достижений в социально-экономическом развитии требует также продолжения комплексного подхода к проведению реформ, обеспечению прозрачности при приватизации, модернизации экономики, осуществления социальных изменений. Основной целью осуществляемой региональной экономической политики является достижение развития ненефтяного сектора путем рационального использования существующего потенциала всех районов нашей страны, дальнейшего расширения деятельности производственных предприятий, стимулирования производства товаров на экспорт, дальнейшего улучшения уровня жизни населения путем развития местного предпринимательства, повышения уровня занятости, в особенности занятости молодежи общественно полезным трудом, и обеспечения динамичного развития экономики страны.

Особую роль в обеспечении длительного устойчивого и сбалансированного развития Азербайджанской Республики играет привлечение инвестиций. Требуемый объем и качество инвестиций может быть обеспечен, в первую очередь, в результате поддержки частных инвестиций. В связи с этим одной из основных задач является улучшение благоприятной инвестиционной среды. Должно быть уделено внимание усовершенствованию охраны частной собственности и корпоративного управления, созданию более благоприятной конкурентной среды для всех инвесторов независимо от формы собственности, дальнейшему усовершенствованию нормативно-правовой базы инвестиционной деятельности, стимулированию направления инвестиционного потока на развитие ненефтяного сектора и регионов. В то же время будет поддерживаться деятельность азербайджанских компаний в зарубежных странах и их участие в международных проектах. Также особое внимание будет уделяться усилению потенциала Азербайджанской Республики в качестве транзитной страны в рамках транспортных коридоров «Восток-Запад» и «Север-Юг», доставке в страну новых технологий и развитию информационно-телекоммуникационных систем.

4.3.5. Усиление внутренней безопасности

Обеспечение внутренней безопасности является одной из важнейших задач государства. Оно также усиливает его способность противостоять международным рискам и угрозам.

Устойчивая внутренняя безопасность возможна только при условии уважения прав человека и основных свобод, развития гражданского общества и социального благосостояния. В свою очередь ответственность за обеспечение внутренней безопасности несут соответствующие государственные органы Азербайджанской Республики, осуществляющие охрану общественного порядка и борьбу с коррупцией. В целях усиления эффективности деятельности правоохранительных органов в данной сфере проводятся законодательные и институциональные реформы, осуществляются практические мероприятия.

Разведка и контрразведка в качестве одного из важнейших элементов национальной безопасности имеют особую значимость с точки зрения обеспечения безопасности государства и его граждан.

4.3.6. Усиление пограничной безопасности

Географическое положение Азербайджанской Республики сталкивает ее с такими трансграничными угрозами, как международный терроризм, незаконная миграция, транснациональная организованная преступность, торговля людьми, контрабанда наркотических средств и распространение оружия массового уничтожения.

В результате армяно-азербайджанского конфликта международные границы Азербайджанской Республики протяженностью 132 км с Исламской Республикой Иран и 733 км с Арменией были захвачены Арменией. Неподконтрольность данных границ создает почву для вышеперечисленных преступлений.

Наличие трансграничных угроз создает необходимость уделять особое внимание безопасности границ страны. Для эффективного осуществления политики пограничной безопасности создана Государственная Пограничная Служба, являющаяся центральным государственным органом. В рамках проводимого в

стране общего демократического государственного строительства и в частности процесса реформирования сектора безопасности концептуально пересматривается пограничная безопасность, и проводятся коренные структурные реформы в целях превращения Государственной Пограничной Службы из военной структуры в правоохранительный орган. Путем создания эффективной системы пограничного контроля в результате проводимых в обстановке сотрудничества с НАТО и иными иностранными партнерами реформ усовершенствуется роль Вооруженных Сил и иных структур безопасности в сфере поддержки пограничной безопасности и механизмы координации их деятельности.

Вопрос пограничной безопасности имеет существенное значение для обеспечения безопасности нефтяных и газовых месторождений, транспортных коридоров.

Для более эффективного обеспечения пограничной безопасности нормативно-правовая база приводится в соответствие с международными стандартами, усовершенствуется система управления и создается прозрачная бюджетная система.

Азербайджанская Республика расширяет сотрудничество в сфере пограничной безопасности в рамках НАТО, Европейского Союза, Международной Миграционной Организации, Международного Агентства по Атомной Энергии, Международной Конференции по Пограничным Вопросам и иных международных организаций, а также на межгосударственном уровне на двух и многосторонней основе.

Для дальнейшего развития реформ в этом направлении модернизируется контроль воздушного пространства и контроль на море, поисково-спасательные возможности и возможности гибкого реагирования, совершенствуется система обучения, сухопутные границы и контрольные пункты обеспечиваются современным техническим оборудованием, и ускоряется переход к профессиональному персоналу.

В процессе реформ и строительства подлежит соответствующему учету тот факт, что после решения армяно-азербайджанского конфликта неподконтрольная часть границ будет включена в общую систему пограничной безопасности Азербайджанской Республики и на данных территориях будут осуществлены отвечающие современным требованиям меры безопасности.

4.3.7. Миграционная политика

Анализ последних лет показывает, что наблюдаемое в Азербайджане быстрое социально-экономическое развитие, расширение международных коммуникаций в энергетической и транспортной сферах, а также геополитическая позиция нашей страны усилили интенсивность миграционных процессов. Это в свою очередь обуславливает с позиций развития страны и ее безопасности осуществление соответствующей национальным интересам миграционной политики, усовершенствование на ее основе вопросов урегулирования миграционных процессов.

В Азербайджанской Республике принята Государственная Миграционная Программа Азербайджанской Республики на 2006-2008 годы в целях осуществления государственной политики в сфере миграции, приведения

законодательства в соответствии с международными нормами и требованиями современного периода, обеспечения национальной безопасности и стабильного социально-экономического, демографического развития, эффективного использования трудовых ресурсов, пропорционального размещения населения на территории страны, использования интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, устранения негативного воздействия нерегулируемых миграционных процессов, предотвращения незаконной миграции, включая торговлю людьми,.

В целях осуществления государственной политики в сфере миграции, развития системы управления, прогнозирования и регулирования миграционных процессов, координации деятельности соответствующих государственных органов в данной сфере создана Государственная Миграционная Служба.

Усовершенствование в стране механизмов регулирования миграционных процессов делает необходимым формирование в настоящее время эффективной иммиграционной политики, усиление международного сотрудничества, сохранение под контролем эмиграционных процессов и создание единой информационной базы.

4.3.8. Политика энергетической безопасности

Разработка и эксплуатация существующих в принадлежащем Азербайджанской Республике секторе Каспийского бассейна нефтяных и газовых месторождений, а также перспективных структур, строительство и установка современных нефтегазовых оснований, выявление, оценка угроз основным экспортным нефтяным и газовым трубопроводам, терминалам и принятие адекватных мер являются одним из важнейших направлений деятельности по обеспечению национальной безопасности Азербайджанской Республики.

Обеспечение безопасности транспортировки энергии по основному экспортному нефтяному трубопроводу «Баку-Тбилиси-Джейхан» имени Гейдара Алиева и газовому трубопроводу Южный Кавказ между Каспийским, Черным и Средиземным морями, важных объектов, обеспечивающих геостратегические и экономические интересы прикаспийских стран, управление возрастающими в связи с этим рисками и их уменьшение является одной из важнейших задач национальной безопасности Азербайджанской Республики.

Сдача основного экспортного нефтяного трубопровода «Баку-Тбилиси-Джейхан» имени Гейдара Алиева в пользование в 2006 году превратила азербайджанскую нефть в важный фактор на мировом рынке. География трубопроводов, доставляющих азербайджанскую нефть в бухту Джейхан в Турции, а газ — в газовый терминал Эрзерум в Турции, создают определенные риски безопасности.

Осуществляются комплексные мероприятия по предотвращению вероятности подверженности инфраструктуры, создаваемой и эксплуатируемой связи с производством и транспортировкой энергетических ресурсов Азербайджанской Республики, стихийным бедствиям, чрезвычайным ситуациям техногенного характера и диверсиям.

В связи с ожидаемым в XXI веке в мире кризисом с энергоносителями Азербайджанская Республика приняла решение использовать альтернативные источники энергии. Учитывая благоприятную обстановку в стране, связанную с

количеством ветреных и солнечных дней, определенная часть потребности Азербайджана в энергии может быть обеспечена за счет ветряных, морских, солнечных, биомассовых, водных электрических станций и станций на основе малых горных вод.

4.3.9. Политика транспортной безопасности

Наличие в Азербайджанской Республике богатых энергетических ресурсов является одним из основных факторов, оказывающих положительное воздействие на быстрое и основательное развитие экономики, однако обуславливающих в регионе интересы различных государств и служащих причиной обострения отношений.

После получения независимости Азербайджанская Республика развила свой энергетический сектор и создала различные транспортные сети. Обеспечение безопасности данных транспортных сетей является одной из важнейших задач страны.

Для обеспечения безопасности международных транспортных коридоров и трубопроводов Азербайджанская Республика выполняет следующие задачи:

- обеспечение безопасности транспорта и на транспорте;
- обеспечение мобилизационной готовности в транспортной системе;
- усиление мер безопасности в целях повышения эффективности деятельности и конкурентоспособности международных транспортных коридоров Европа-Кавказ-Азия и «Север-Юг»;
- обеспечение надежности системы охраны транспортных инфраструктур;
- выявление и предотвращение факторов, могущих создать внешнюю угрозу безопасности транспортных инфраструктур;
- запрещение оборота средств, которые могут быть использованы для совершения террористических актов на транспортных средствах и инфраструктурах, в том числе на трубопроводах, либо осуществление серьезного контроля над данным оборотом;
- предотвращение причинения вреда социальной и экологической среде при строительстве и эксплуатации транспортных объектов.

Данные задачи должны найти свое отражение в деятельности Вооруженных Сил Азербайджанской Республики и иных структур безопасности, а также компетентных государственных учреждений, и должны быть созданы адекватные условия для их осуществления.

4.3.10. Чрезвычайное управление, охрана окружающей среды и здоровья населения

Связанные с окружающей средой стихийные бедствия и происходящие в результате деятельности людей техногенные аварии могут нанести ущерб внутренней безопасности путем причинения вреда здоровью, благосостоянию и имуществу населения. В этом смысле они должны рассматриваться в контексте общей безопасности.

В Азербайджанской Республике создана отдельная структура — Министерство по Чрезвычайным Ситуациям, — которая ответственна за подготовку и координацию

мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и устранению их последствий.

Азербайджанская Республика осуществляет со многими странами двустороннее сотрудничество в сфере приобретения опыта и обмена информацией в связи с подготовкой плана мероприятий по управлению кризисами и предотвращению чрезвычайных ситуаций. Многостороннее же сотрудничество в данной сфере широко развивается посредством механизмов НАТО и Азербайджанская Республика продолжает активно использовать данную возможность.

Азербайджанская Республика серьезно относится к экологическим проблемам и поэтому информирована о тех опасностях, рисках и угрозах, которые возникают в данной сфере и могут причинить вред. Одним из основных вопросов для государства является готовность к стихийным и техногенным катастрофам, кризисным ситуациям и их предупреждение.

Азербайджанская Республика активно осуществляет мероприятия, направленные на предотвращение вредного воздействия, оказываемого на население, территорию и экономику страны радиоактивными, бактериологическими и химическими веществами.

Одной из основных задач государства является защита стратегически важных государственных объектов, в том числе предприятий по добыче и переработке нефти и газа, терминалов, магистральных трубопроводов, источников питьевой воды, электрических станций, гидротехнических сооружений, от стихийных бедствий, техногенных аварий и террористической опасности.

Учитывая разнообразие географических и геологических условий, в центре постоянного внимания находятся факторы, которые могут разрушить защиту территории страны от чрезвычайных ситуаций, в том числе землетрясения, сели, наводнения, оползни и грязевые вулканы, и способы устранения их последствий.

Важным условием является охрана богатого растительного и животного мира на территории Азербайджанской Республики, охватывающей несколько климатических поясов.

Особое внимание уделяется ликвидации источников загрязнения окружающей среды, устранению экологических проблем Каспийского моря, охране и восстановлению его биоразнообразия и иным связанным с этим вопросам.

Одним из важнейших вопросов является контроль над использованием средств защиты растений (пестицидов и биологических препаратов) в связи с обеспечением продовольственной безопасности, и своевременное выявление и ликвидация источников объектов карантина.

В связи с охраной здоровья населения необходимым является усиление механизмов контроля над качеством лекарств и борьбы с поддельными лекарствами.

4.3.11. Политика информационной безопасности

Политика информационной безопасности Азербайджанской Республики состоит в осуществлении комплекса мероприятий, направленных на охрану государственных, общественных и частных информационных ресурсов, а также защиту национальных интересов в сфере информации.

В целях обеспечения национальной безопасности в информационной сфере Азербайджанской Республики развиваются и укрепляются национальная система в сфере защиты информации, а также государственных информационных ресурсов в стране, и информационная инфраструктура. В целях осуществления информационного обеспечения принятия решений государственными органами и должностными лицами собираются объективные и необходимые сведения.

Одним из основных вопросов в данном секторе национальной безопасности является согласование способностей и повышение эффективности разведки и контрразведки, а также координация охраны секретной информации. Азербайджанская Республика будет повышать способности национальной разведки и контрразведки и продолжит усовершенствование деятельности, связанной с охраной сведений, отнесенных к государственной тайне.

В целях урегулирования информационной безопасности совершенствуются правовые механизмы охраны сведений, составляющих государственную тайну, и обеспечивается свобода информации. Правовые и административные механизмы обеспечат права граждан и демократический контроль над деятельностью государственных структур.

Итоговые положения

Стратегическое географическое положение Азербайджанской Республики обеспечивает выполнение ею важной роли в политических и экономических процессах евро-атлантического пространства. Это проявляется в осуществляемых в регионе энергетических и транспортных проектах.

В то же время обстановка безопасности Азербайджанской Республики характеризуется наличием таких угроз, как военные конфликты, международный терроризм, транснациональная организованная преступность, незаконная миграция, торговля людьми, контрабанда наркотических средств, распространение оружия массового уничтожения, что сталкивает страну с некоторыми проблемами безопасности.

Данная Концепция образует основы политики национальной безопасности Азербайджанской Республики, накладывает особые задачи на соответствующие государственные структуры в целях защиты национальных интересов государства и в данном контексте делает необходимым их взаимосвязанную деятельность.

Концепция определяет постоянно изменяющуюся обстановку безопасности в стране, национальные интересы Азербайджанской Республики и основные направления политики безопасности.

Правительство Азербайджанской Республики примет соответствующие меры по выполнению вытекающих из настоящей Концепции задач.

В целях создания условий более надежного обеспечения безопасности страны в соответствии с внутренней и внешней политикой государства Концепция может регулярно обновляться.

Концепция также является основой для подготовки более детальных актов, связанных с различными сферами деятельности государства, включая военную доктрину, стратегию внешней политики, обзор обороны, экономическую концепцию, культурную, научную, образовательную, транспортную стратегии и стратегию здравоохранения

Иные концептуальные акты, которые будут подготовлены в сфере безопасности, должны отражать общественный консенсус, быть реальными и вместе с данной Концепцией содействовать построению в стране демократического правового государства, гражданского общества, сильного и эффективного сектора безопасности, находящегося под демократическим контролем, последовательному экономическому и социальному прогрессу.